

Le baromètre arctique – Juin 2022

*Prédictions d'experts arctiques sur le futur
de la région*



OBSERVATOIRE DE LA POLITIQUE
ET LA SÉCURITÉ DE L'ARCTIQUE



Réseau sur la défense et la sécurité
nord-américaines et arctiques

Pour citer: Mathieu Landriault et Paul Minard. 2022. Le baromètre arctique – juin 2022. Observatoire de la politique et la sécurité de l’Arctique, École nationale d’administration publique; Gatineau.

Ce rapport est publié en accès libre sous la licence de *Creative Commons* CC-BY-NC.

L’OPSA et le RDSNAA tiennent à reconnaître l’appui financier du Ministère des Relations internationales et de la Francophonie du Gouvernement du Québec et le Ministère de la Défense nationale du Canada par l’entremise de son programme MINDS.





Le baromètre arctique – Juin 2022

Prédictions d'experts arctiques sur le futur de la région

MATHIEU LANDRIAULT

Directeur, OPSA

Coordonnateur, RDSNAA

PAUL MINARD

Chercheur, OPSA

Le futur de la région arctique est caractérisé par une grande part d'incertitude, en grande partie dû aux changements climatiques. Il est donc normal que de nombreuses prédictions aient cours pour tenter d'envisager les développements futurs qui vont toucher la région. Ce nombre élevé de prédictions peut être observé dans la sphère médiatique mais aussi académique et rend difficile de bien saisir où se situent les positions consensuelles ou en opposition.

Ce projet de recherche a pour ambition d'interroger des experts arctiques (académiques, société civile, secteur privé) et de leur demander de faire des prédictions sur certaines questions précises. Ce rapport présente les résultats d'un sondage réalisé en ligne du 31 mai au 14 juin 2022. Ce sondage sera répété à intervalles réguliers (chaque 6 mois).

Le projet comporte trois objectifs afin de dresser un portrait plus clair de l'expertise portant sur la région arctique :

- 1- Comprendre les points de contention et de consensus sur des questions arctiques dans la communauté d'experts;
- 2- Saisir ce qui fait bouger l'aiguille, c'est-à-dire le type d'événements, de développements qui font reconsidérer les prédictions des experts arctiques;
- 3- Comparer les prédictions effectuées par des chercheurs académiques et des représentants de la société civile afin de cibler les similarités et différences dans leurs perceptions du futur de l'Arctique.

Pour ce premier sondage, les questions portaient sur de potentiels développements politiques et militaires. En tout, 69 répondants (43 hommes, 25 femmes) ont accepté de participer. Les répondants provenaient de 12 pays différents, bien que 67% d'entre eux vivaient au Canada ou aux États-Unis. Nous avons demandé aux répondants d'évaluer de 0 à 100 la possibilité que certains événements surviennent, 0 voulant dire qu'il est impossible que l'événement survienne et 100 voulant dire qu'il était certain que l'événement en question allait survenir avant la date indiquée.

I – GOUVERNANCE ARCTIQUE : LE FUTUR IMMÉDIAT DU CONSEIL DE L'ARCTIQUE

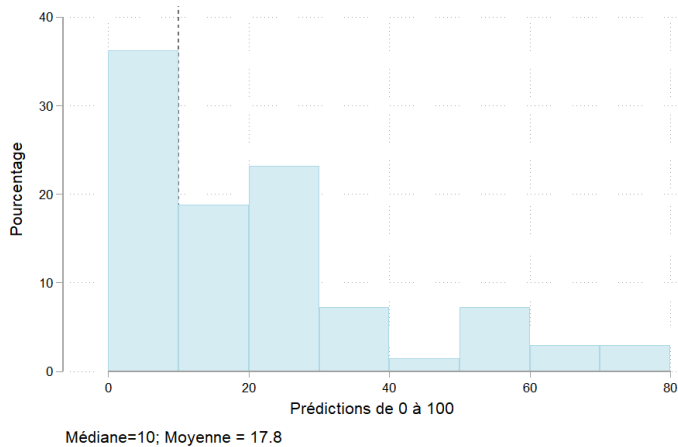


Image 1 : prédictions pour l'énoncé « Les 8 pays arctiques vont résumer leur coopération au Conseil de l'Arctique avant le 30 septembre 2022 »

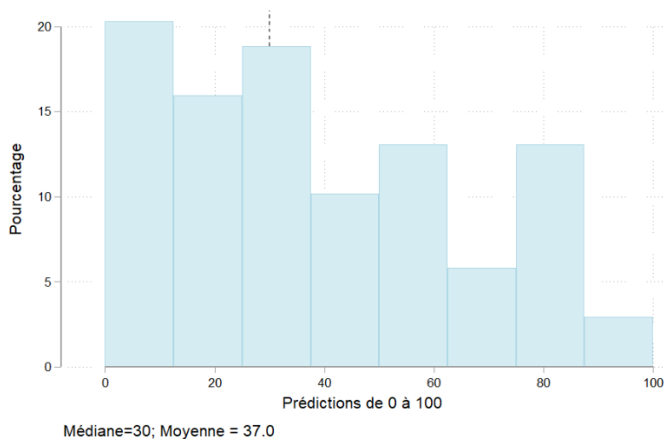


Image 2 : prédictions pour l'énoncé « Les 7 États arctiques (sauf la Russie) vont fonder un nouveau forum régional arctique avant le 30 septembre 2022 »

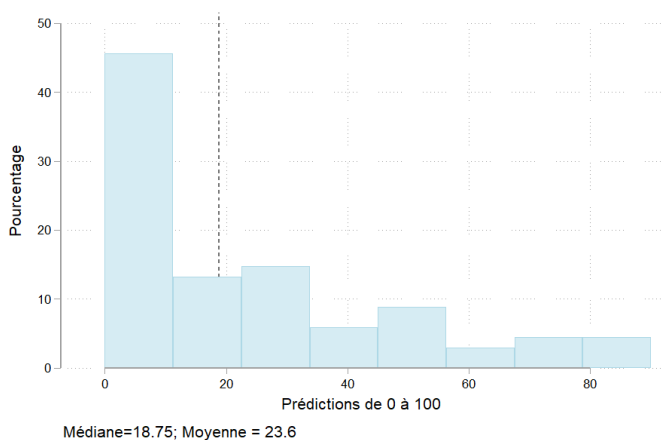


Image 3 : prédictions pour l'énoncé « La Russie va fonder un nouveau forum régional arctique avant le 30 septembre 2022 »

ANALYSE:

Nous montrons ici la distribution des réponses à trois questions relatives à l'avenir immédiat du Conseil de l'Arctique. Dans l'ensemble, les trois scénarios n'atteignent pas le seuil de 50% pour la plupart des répondants, ce qui souligne que ceux-ci ne perçoivent pas qu'ils soient susceptibles de se produire.

L'image 1 démontre que les répondants sont pessimistes quant aux chances que les huit membres du Conseil reprennent leur coopération d'ici l'automne. Les répondants estiment qu'il est plus probable que les États du Conseil, à l'exception de la Russie, lancent un nouveau forum régional sur l'Arctique d'ici cette date, comme le montre l'image 2.

À l'image 3, nous constatons que les répondants estiment que la probabilité que la Russie lance un nouveau forum régional sur l'Arctique d'ici le 30 septembre 2022 est faible, mais, fait intéressant, pas aussi faible que la probabilité que les huit pays reprennent leur coopération au sein du Conseil de l'Arctique à cette date.

II - GOUVERNANCE ARCTIQUE – UNE VUE À PLUS LONG TERME

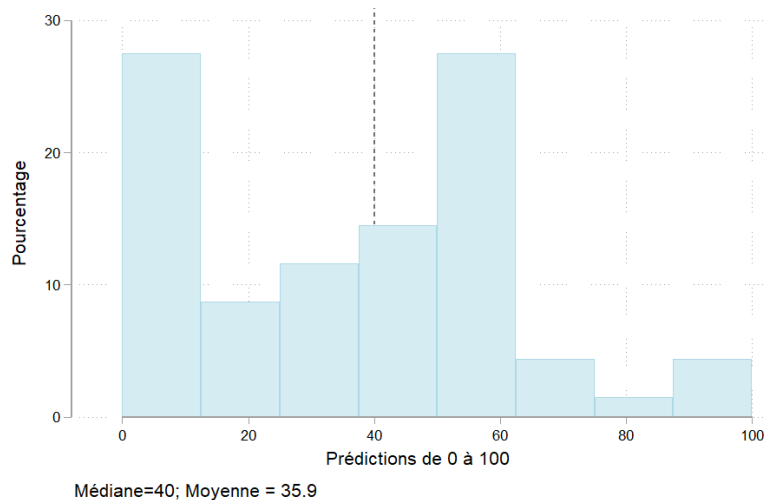


Image 4 : prédictions pour l'énoncé « Les 8 États arctiques vont se rencontrer en personne lors de la rencontre ministérielle du Conseil de l'Arctique prévue en mai 2023 »

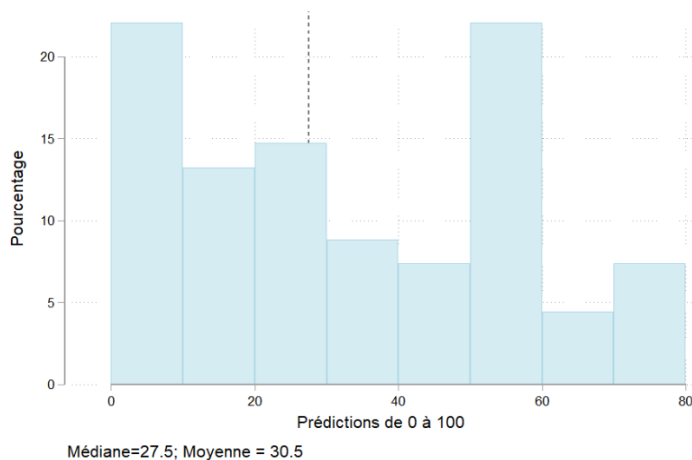


Image 5 : prédictions pour l'énoncé « Le Groenland va devenir une nation souveraine avant le 1 janvier 2026 »

ANALYSE:

Les deux graphiques de cette page montrent la distribution des prédictions pour deux questions sur les enjeux à plus long terme liés à la gouvernance arctique.

Dans l'image 4, nous pouvons voir que les répondants sont relativement confiants que les huit États membres du Conseil de l'Arctique se rencontreront en personne lors de la réunion ministérielle prévue en mai 2023. Cela présente un contraste intéressant avec l'image 1 de la page précédente. Il est toutefois à noter que l'opinion est quelque peu bimodale sur cette question, un certain nombre de répondants considérant cet événement comme peu probable, et un second groupe de répondants le considérant comme ayant plus de 50 % de chances.

De même, les avis sont partagés sur la question de savoir si le Groenland deviendra une nation souveraine d'ici 2026 (image 5). Bien que la plupart des répondants considèrent que la probabilité de cet événement est inférieure à 50 %, une minorité importante considère que la probabilité est supérieure à 50 %.

III - LES QUESTIONS MILITAIRES – VERS UNE CONFRONTATION MILITAIRE ARCTIQUE?

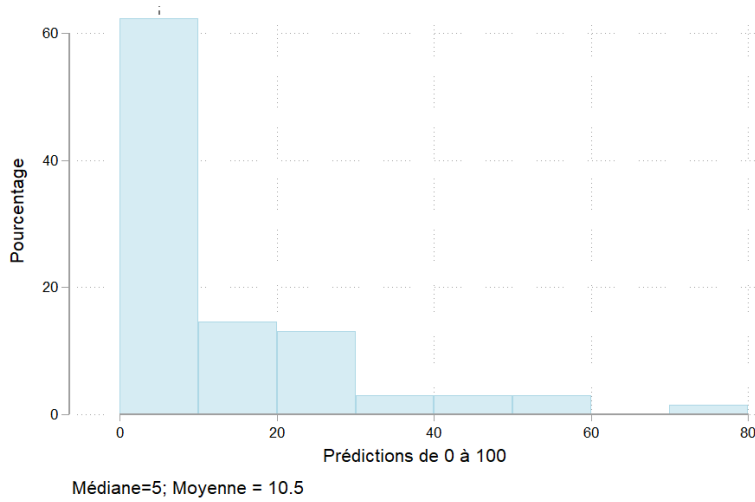


Image 6 : prédictions pour l'énoncé « Un conflit militaire va survenir dans la région arctique avant le 30 septembre 2022 »

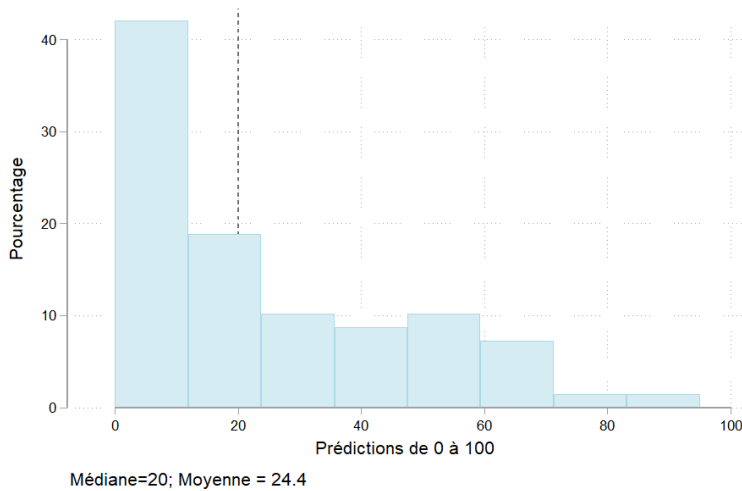


Image 7 : prédictions pour l'énoncé « Un conflit militaire va survenir dans la région arctique avant le 1 janvier 2026 »

ANALYSE :

Les graphiques 6 et 7 présentent les distributions des prédictions quant à la probabilité d'un conflit militaire dans la région arctique.

Comme le montre l'image 6, les répondants considèrent que la probabilité d'un conflit avant le 30 septembre 2022 est faible. Dans la question représentée au graphique 7, nous avons demandé aux répondants d'estimer la probabilité d'un conflit avant 2026. Sur cette ligne temporelle plus longue, les répondants considèrent que la probabilité d'un conflit est relativement plus élevée, bien qu'elle reste improbable en termes absolus.

Dans l'ensemble, l'invasion russe de l'Ukraine ne semble pas avoir eu d'impact sur cette question. Les contraintes structurelles et environnementales pèsent toujours lourdement sur la possibilité d'un éventuel conflit militaire dans l'Arctique.

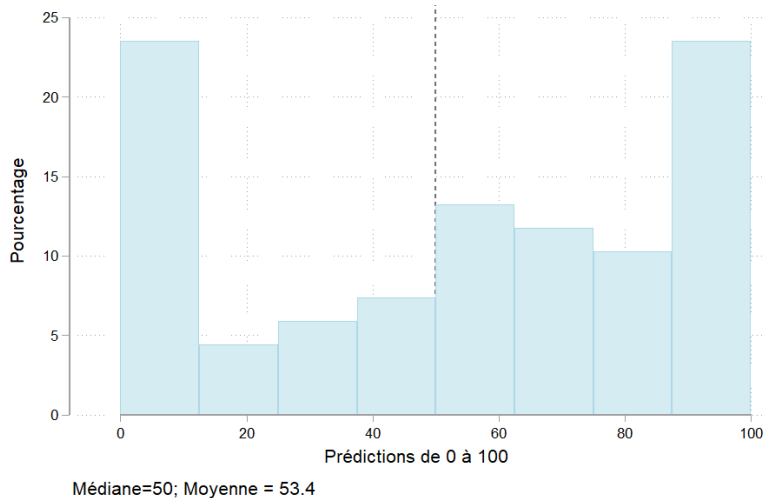


Image 8 : prédictions pour l'énoncé « Des avions militaires russes vont violer l'espace aérien d'un État arctique avant le 30 septembre 2022 »

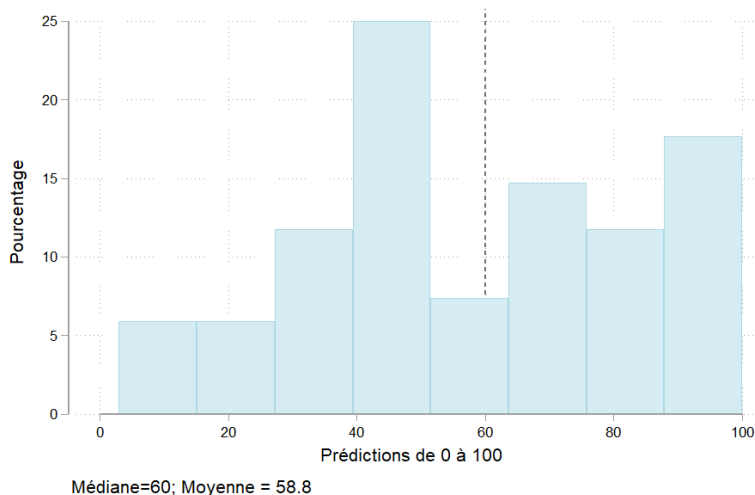


Image 9 : prédictions pour l'énoncé « Les États-Unis vont réaliser une opération d'affirmation de la liberté de navigation en Arctique avant le 1 janvier 2026 »

ANALYSE :

Bien que les répondants considèrent qu'un conflit militaire direct soit peu probable, nous pouvons voir dans les images 8 et 9 que des actions militaires provocatrices soient estimées comme relativement plus probables de survenir. Cela indique la perception que des provocations peuvent se produire mais qu'elles ne conduiront pas à une confrontation plus large.

Dans l'image 8, nous pouvons voir que si une minorité importante a jugé très improbable la possibilité que des avions militaires russes violent l'espace aérien d'un État arctique avant cet automne, l'ensemble des répondants considèrent cette proposition comme ayant plus de 50% de chances de survenir, avec une minorité importante la considérant comme très probable. Nous observons ici des perceptions très contrastées de la menace russe dans le contexte de la guerre Russie-Ukraine.

Comme le montre le graphique 9, les chances que les États-Unis mènent une opération d'affirmation de la liberté de navigation dans l'Arctique sont jugées encore plus élevées, bien qu'il faille admettre que l'horizon temporel soit plus long.

IV – DIFFÉRENCES SELON LE STATUT DES RÉPONDANTS

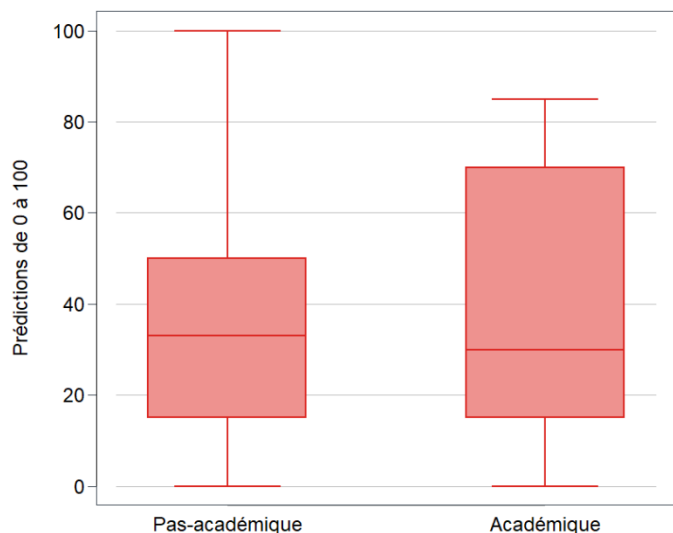


Image 10 : prédictions selon le statut des répondants pour l'énoncé « Les 7 États arctiques (sauf la Russie) vont fonder un nouveau forum régional arctique avant le 30 septembre 2022 »

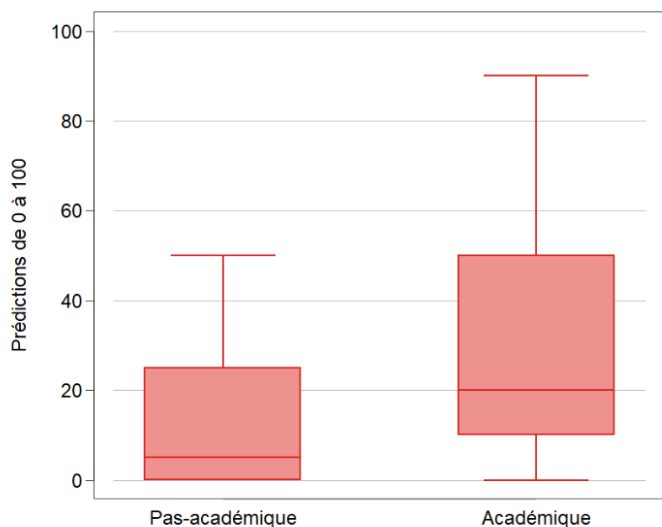


Image 11 : prédictions selon le statut des répondants pour l'énoncé « La Russie va fonder un nouveau forum régional arctique avant le 30 septembre 2022 »

ANALYSE:

Nous allons maintenant voir si les estimations diffèrent selon le statut professionnel des répondants. Soixante-deux pour cent de notre échantillon était considéré comme "académique", c'est-à-dire qu'il s'agissait d'un professeur, d'un étudiant postdoctoral ou d'un étudiant aux études supérieures dans un collège ou une université. Les autres répondants provenaient du gouvernement, de la société civile ou du secteur privé.

Les images 10 à 13 comparent les réponses par statut universitaire à l'aide d'histogrammes superposés pour certaines questions. Une tendance intéressante se dégage : les universitaires évaluent systématiquement la probabilité qu'un événement se produise de manière plus élevée que les répondants non universitaires.

Ceci est particulièrement clair en ce qui concerne la probabilité que la Russie lance un nouveau forum régional sur l'Arctique (image 11) et la probabilité que le Groenland devienne souverain (image 13). Au fur et à mesure que ces questions seront résolues, il sera intéressant de voir si les universitaires surestiment systématiquement la probabilité que ces événements se produisent, ou si les non-universitaires la sous-estiment systématiquement.

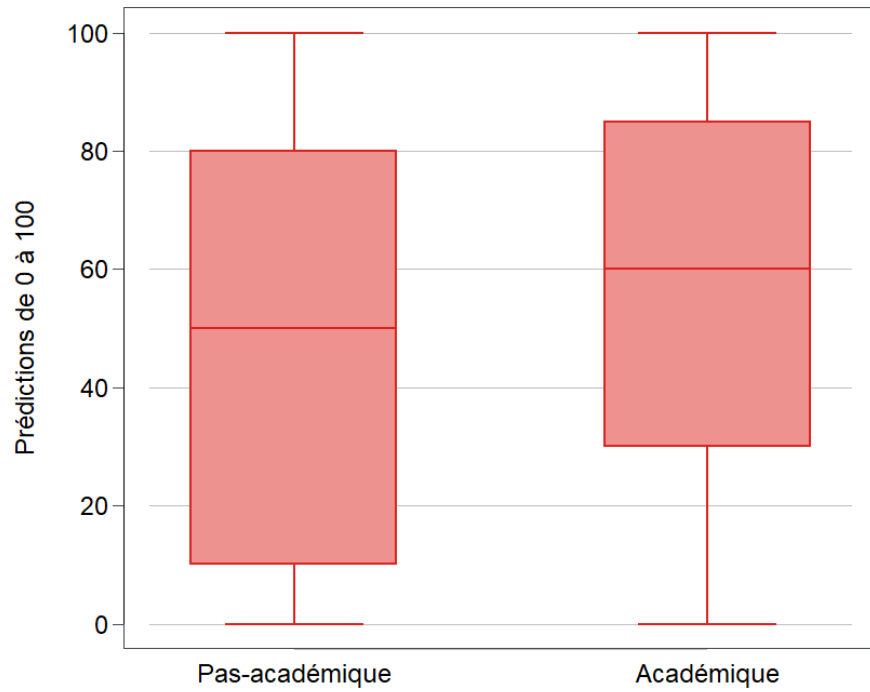


Image 12 : prédictions selon le statut des répondants pour l'énoncé « Des avions militaires russes vont violer l'espace aérien d'un État arctique avant le 30 septembre 2022 »

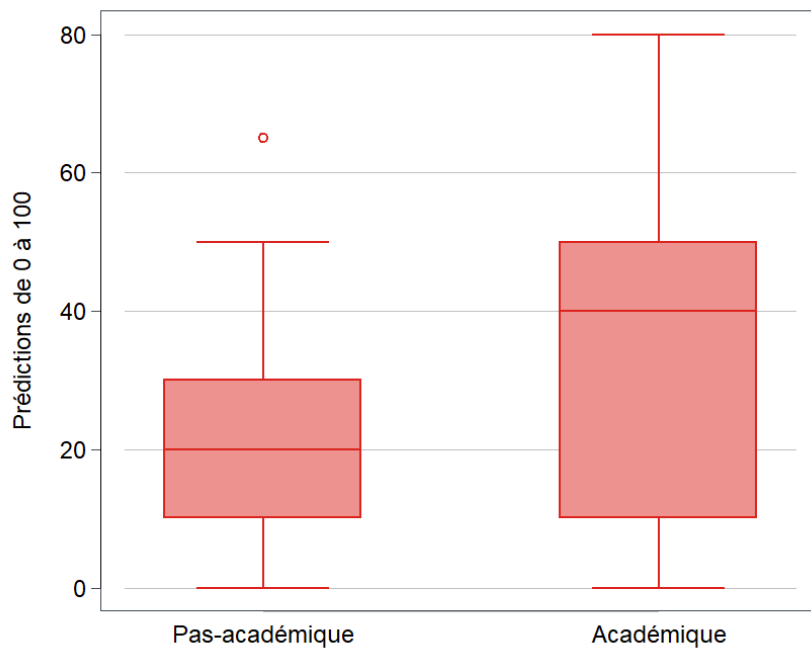


Image 13 : prédictions selon le statut des répondants pour l'énoncé « Le Groenland va devenir une nation souveraine avant le 1 janvier 2026 »



LE BAROMÈTRE ARCTIQUE – JUIN 2022

OBSERVATOIRE DE LA POLITIQUE ET LA SÉCURITÉ DE
L'ARCTIQUE (OPSA) ET RÉSEAU SUR LA DÉFENSE ET LA
SÉCURITÉ NORD-AMÉRICAINES ET ARCTIQUES

POUR PLUS D'INFORMATIONS : CIRRICQ.ORG/OPSA,
NAADSN.CA